

Окружний адміністративний суд м. Києва
01051, м. Київ, вул. Болбочана Петра, 8, корп. 1

ПОЗИВАЧ:

ВІДПОВІДАЧ: Кабінет Міністрів України

Місцезнаходження: 01008, м.Київ, вул. Михайла Грушевського, 12/2

Засоби зв'язку: (044) 256-63-33 e-mail: не відомий

ТРЕТЯ ОСОБА-1: Міністерство фінансів України

ЄДРПОУ: 00013480

Місцезнаходження: 01008, м.Київ, вул. Михайла Грушевського, 12/2

Засоби зв'язку: 38 (044) 201-56-30 e-mail: infomf@minfin.gov.ua

ТРЕТЯ ОСОБА-2: Пенсійний фонд України

ЄДРПОУ: 00035323

Місцезнаходження: 01601, Київ, вул. Бастіонна, 9

Засоби зв'язку: [0 800 503 753](tel:0800503753) e-mail: info@pfu.gov.ua

немайновий спір

ПОЗОВНА ЗАЯВА

**про зобов'язання забезпечити відповідних стандартів пенсійного
забезпечення**

Відповідно до статті 28 ЗУ «Про загальнообов'язкове пенсійне страхування», Мінімальний розмір пенсії за віком за наявності у чоловіків 35 років, а у жінок 30 років страхового стажу встановлюється в розмірі прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, визначеного законом. У разі виплати застрахованій особі довічної пенсії, передбаченої цим Законом, пенсії або аналогічної виплати, встановленої в інших державах, мінімальний розмір пенсії за віком у солідарній системі встановлюється з урахуванням зазначених сум.

За кожний повний рік страхового стажу понад 35 років чоловікам і 30 років жінкам пенсія за віком збільшується на 1 відсоток розміру пенсії, обчисленої відповідно до статті 27 цього Закону, але не більш як на 1 відсоток мінімального розміру пенсії за віком, передбаченого абзацом першим цієї частини. Наявний в особи понаднормовий страховий стаж не може бути обмежений.

Мінімальний розмір пенсії особам, на яких поширюється дія [Закону України](#) "Про підвищення престижності шахтарської праці", та працівникам, зайнятим повний робочий день під землею обслуговуванням зазначених осіб, які відпрацювали на підземних роботах не менш як 15 років для чоловіків та 7,5 року для жінок за [списком № 1](#) виробництв, робіт, професій, посад і показників, затвердженим Кабінетом Міністрів України, встановлюється незалежно від місця останньої роботи у розмірі 80 відсотків заробітної плати (доходу) застрахованої особи, визначеної відповідно до статті 40 цього Закону, з якої обчислюється пенсія, але не менш як три розміри прожиткового мінімуму, встановленого для осіб, які втратили працездатність.

З 1 січня 2018 року для осіб, які досягли віку 65 років, мінімальний розмір пенсії за віком за наявності у чоловіків 35 років, а у жінок 30 років страхового стажу встановлюється в розмірі 40 відсотків мінімальної заробітної плати, визначеної законом про Державний бюджет України на відповідний рік, але не менше прожиткового мінімуму для осіб, які втратили працездатність, визначеного законом.

За наявності страхового стажу меншої тривалості, ніж передбачено абзацом першим частини першої цієї статті, мінімальний розмір пенсії за віком встановлюється у розмірі, пропорційному до наявного страхового стажу, виходячи з прожиткового мінімуму, встановленого для осіб, які втратили працездатність, визначеного законом.

Для пенсій, призначених після 1 січня 2018 року, мінімальний розмір пенсії за віком, передбачений абзацом першим цієї частини, виплачується після досягнення особою віку 65 років. До досягнення цього віку таким особам може бути призначена державна соціальна допомога на умовах і в порядку, визначених [Законом України](#) "Про державну соціальну допомогу малозабезпеченим сім'ям".

Мінімальний розмір пенсії за віком, встановлений частинами першою - третьою цієї статті, застосовується виключно для визначення розмірів пенсій, призначених згідно з цим Законом.

При визначенні мінімального розміру пенсії за віком та збільшенні мінімальної пенсії за віком, передбачених абзацами першим і другим частини першої, частинами другою і третьою цієї статті, до страхового стажу не враховується період, за який проведено одноразову сплату єдиного внеску

відповідно до [частини п'ятої](#) статті 10 Закону України "Про збір та облік єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування".

Різниця між розміром пенсії, обчисленим відповідно до абзаців першого і третього частини першої, частини третьої цієї статті, та розміром пенсії, обчисленим відповідно до [статті 27](#) цього Закону, фінансується за рахунок коштів Державного бюджету України.

Таким чином, станом на день подання цього позову мінімальний розмір пенсії складає 1712 грн.

Слід зазначити, що Постановою Кабінету Міністрів України № 780 від 11.10.2016 року «Про затвердження наборів продуктів харчування, наборів непродовольчих товарів та наборів послуг для основних соціальних і демографічних груп населення» затверджено набір продуктів харчування для осіб, які втратили працездатність, Мінімальний набір предметів гардеробу для чоловіків працездатного віку та чоловіків, які втратили працездатність, Мінімальний набір текстильної білизни, Мінімальний набір предметів першої потреби, санітарії та ліків, Мінімальний набір товарів культурно-побутового та господарського призначення, Набір житлово-комунальних послуг та зв'язку, Набір побутових послуг, Транспортні послуги, Послуги закладів культури.

Рішенням Окружного адміністративного суду м. Києва по справі № **826/3639/17** від **25.04.2018** р. Визнати протиправними дії Міністерства соціальної політики України, Міністерства охорони здоров'я України, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України з формування відповідних мінімальних наборів продуктів харчування, непродовольчих товарів, послуг з порушенням приписів частин 2, 3, 4 статті 3 [Закону України](#) "Про прожитковий мінімум", що стало підставою для затвердження Кабінетом Міністрів України постанови [№ 780](#) від 11.10.2016 "Про затвердження наборів продуктів харчування, наборів непродовольчих товарів та наборів послуг для основних соціальних і демографічних груп населення".

Та незважаючи на це новий споживчий кошик так і не затверджено.

Відповідно до п. 2 Методики визначення прожиткового мінімуму, затвердженої Наказом Міністерства соціальної політики, Міністерства економічного розвитку і торгівлі України, Державної служби статистики України № **178/147/31** від **03.02.2017** р., Прожитковий мінімум на одну особу та для осіб, які відносяться до основних соціальних і демографічних груп населення, складається з вартісних величин:

набору продуктів харчування, достатнього для забезпечення нормального функціонування організму людини, збереження його здоров'я (далі - набір продуктів харчування);

мінімального набору непродовольчих товарів, необхідного для задоволення основних соціальних і культурних потреб особистості (далі - набір непродовольчих товарів);

мінімального набору послуг, необхідного для задоволення основних соціальних і культурних потреб особистості (далі - набір послуг).

У 2020 році вартість набору продуктів харчування для осіб, які втратили працездатність в середньому складає 1599 грн., що становить 93 % від загального розміру мінімальної пенсії. І це без врахування комунальних послуг, які в середньому складають від 500 до 2000 грн., медикаментів, лікування тощо.

Ст. 28 Конституції України передбачено, що кожен має право на повагу до його гідності. Ніхто не може бути підданий катуванню, жорстокому, нелюдському або такому, що принижує його гідність, поводженню чи покаранню. Такий розмір пенсії є катуванням з боку Відповідача, оскільки пенсіонери повинні голодувати або побиратися по смітникам у пошуку їжі, оскільки забезпечити себе повноцінним харчуванням за такі кошти неможливо, ми вимушені померати через хвороби, на лікування яких через мізерну пенсію не вистачає коштів.

Відповідно до ст. 46 Конституції України, Громадяни мають право на соціальний захист, що включає право на забезпечення їх у разі повної, часткової або тимчасової втрати працездатності, втрати годувальника, безробіття з незалежних від них обставин, а також у старості та в інших випадках, передбачених законом. Але пенсію у розмірі 1712 грн. не можна назвати реалізацією права на соціальних захист.

Статтями 48 та 49 Конституції України передбачено право кожного на достатній життєвий рівень для себе і своєї сім'ї, що включає достатнє харчування, одяг, житло та на охорону здоров'я, медичну допомогу та медичне страхування. Але позивачі не можуть реалізувати це право через мізерний розмір пенсії.

Однією із засад українського конституційного ладу є „верховенство права“ (правовладдя), що його виражено через формулу: „В Україні визнається і діє принцип верховенства права“ ([частина перша](#) статті 8 Конституції України). „Верховенство права“ (правовладдя) як невідокремний елемент системи цінностей, що їх покладено в основу сучасного європейського правопорядку,

належить до тріади принципів спільної спадщини європейських народів поряд із такими її складниками, як правдива демократія й людські права.

У рамках спільного юридичного простору Європи існує консенсус щодо стрижневих елементів правовладдя, які є не лише формальними, а й субстантивними (матеріальними). Такими стрижневими елементами є: 1) законність - включно з прозорою, підзвітною та демократичною процедурою запровадження приписів права; 2) юридична визначеність; 3) заборона свавільності; 4) доступ до правосуддя в незалежних і безсторонніх судах - включно із судовим контролем щодо адміністративних актів (дій); 5) дотримання людських прав; 6) недискримінація та рівність перед законом (Доповідь про правовладдя, схвалена Європейською Комісією „За демократію через право“ (Венеційська Комісія), CDL-AD(2011)003rev, § 41).

Українська формула правовладдя як засади національного конституційного ладу є двоскладовою: відповідно до першого складника „верховенство права в Україні визнається“, відповідно до другого - „верховенство права в Україні діє“. Що стосується першого - імперативу визнання правовладдя державою, то Україна виконала його як на міжнародному рівні (шляхом приєднання до [Статуту Ради Європи](#) та ратифікації [Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод](#) 1950 року), так і на національному (шляхом унормування принципу верховенства права передусім у [розділі I](#) „Загальні засади“ Конституції України, завдяки чому він сукупно з іншими принципами цього розділу визначає український конституційний лад, а також шляхом унормування цього принципу у звичайних законах держави як керівного для діяльності різних органів державної влади).

Другий складник „верховенства права“ (правовладдя) висуває імператив його дієвості, тобто ефективності, чим, власне, і здійснюється забезпечення його практичної значущості. Ідеться насамперед про сукупність національних інституцій, механізмів і процедур, що є доконечними для того, щоб особа була спроможною володіти людською гідністю та захистити себе від свавільних дій держави (її органів і посадових осіб). Цей складник спрямовано здебільшого на вимогу щодо наявності в політичній та юридичній системах держави тих інституційних (структурних) елементів, що в поєднанні з відповідними юридичними процедурами забезпечують інституційний та процесовий механізми верховенства права (правовладдя). Особливу роль у системі інституційного забезпечення „верховенства права“ (правовладдя) відведено судовій владі загалом, а зокрема - конституційному й адміністративному видам судочинства. Саме ці два види судочинства покликані забезпечувати узгоджений характер усієї юридичної системи в умовах співіснування суперечливих норм, завдяки чому досягається дієвість верховенства права (правовладдя), тобто його ефективність.

Частиною другою статті 19 Конституції України встановлено, що органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Оскільки мінімальний розмір пенсії суперечить ст. 28, 46,48,49 Конституції України та є катуванням та жорстким поводженням з боку Держави, є необхідність у зверненні з цим позовом.

Відповідно до ч. 1 ст. 5 Кодексу адміністративного судочинства України кожна особа має право в порядку, встановленому цим Кодексом, звернутися до адміністративного суду, якщо вважає, що рішенням, дією чи бездіяльністю суб'єкта владних повноважень порушені її права, свободи або законні інтереси.

Відповідно ч.1 ст.2 Кодексу адміністративного судочинства України, завданням адміністративного судочинства є захист прав, свобод та інтересів фізичних осіб, прав та інтересів юридичних осіб у сфері публічно-правових відносин від порушень з боку органів державної влади, органів місцевого самоврядування, їхніх посадових та службових осіб, інших суб'єктів при здійсненні ними владних управлінських функцій на основі законодавства, в тому числі на виконання делегованих повноважень, шляхом справедливого, неупередженого та своєчасного розгляду адміністративних справ.

На підставі вищевикладеного,

ПРОСИМО ШАНОВНИЙ СУД:

1. Визнати протиправною бездіяльність Кабінету Міністрів України щодо забезпечення відповідних стандартів пенсійного забезпечення непрацездатного населення України
2. Зобов'язати Кабінет Міністрів України забезпечити відповідні стандартів пенсійного забезпечення непрацездатного населення України та усунути порушення ст. 28, 46,48,49 Конституції України.

«дата»

«підпис»